



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

**Федеральное агентство  
по рыболовству**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71

03.06.2020 № 18-2/В-343

на 4546- 26.05.2020  
№ МИ/У06 от \_\_\_\_\_

Департаментом государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено письмо Федерального агентства по рыболовству от 26 мая 2020 г. № 4546-МИ/У06.

Согласно пункту 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

В силу положений статьи 18 ГК РФ граждане могут иметь имущество на праве собственности, совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах, иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Под предпринимательской понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (пункт 1 статьи 2 ГК РФ).

Необходимо учитывать, что признаки предпринимательской деятельности носят оценочный характер, квалифицировать в соответствии с ними деятельность физического лица по сдаче в аренду имущества возможно только при наличии полной и достоверной информации обо всех обстоятельствах его деятельности.

Сам по себе факт предоставления принадлежащего лицу на праве собственности имущества в аренду третьим лицам не может расцениваться как достаточное подтверждение осуществления данным лицом предпринимательской деятельности.

Исходя из положений пункта 2 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2004 г. № 23 сдача в аренду (наем) недвижимого имущества (в том числе нежилого), приобретенного (полученного) для личных нужд, не может рассматриваться в качестве нарушения запрета на осуществление предпринимательской деятельности, установленного пунктом 3.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), при условии, что такое имущество было приобретено (получено) для личных нужд, то есть не для осуществления деятельности, имеющей признаки предпринимательской, а также что данное имущество не используется для осуществления предпринимательской деятельности.

Судебная практика свидетельствует, что при отнесении к предпринимательской деятельности лица, не зарегистрированного в качестве предпринимателя, учитывается целевое назначение передаваемых данным лицом в аренду объектов недвижимости, использование их арендаторами в личной или предпринимательской деятельности, систематичность и количество договоров аренды (постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 22 апреля 2014 г. по делу № А67-4243/2013, определение Верховного Суда Российской Федерации от 3 сентября 2014 г. по делу № 304-ЭС14-223, А67-4243/2013).

Обоснованием приобретения (получения) недвижимого имущества и последующего его использования для предпринимательской деятельности могут быть подтверждающие документы (договор аренды с указанием целей использования помещения, рекламные объявления, даваемые государственным гражданским служащим Российской Федерации (далее – гражданский служащий) или его представителем, и пр.).

Таким образом, в случае если гражданский служащий лично или через доверенных лиц сдает в аренду принадлежащее ему недвижимое имущество юридическим лицам для осуществления их уставной деятельности или иным физическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности, имеет

устойчивые связи с контрагентами (например, в части обслуживания сдаваемого в аренду недвижимого имущества), такие действия могут иметь признаки предпринимательской деятельности и вести к нарушению запрета, установленного пунктом 3.1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ.

В этой связи отмечаем, что сама по себе сдача гражданским служащим жилого или нежилого помещения в аренду (наем) не может рассматриваться в качестве нарушения запрета на осуществление предпринимательской деятельности при условии, что такое имущество было приобретено (получено) для личных целей, то есть не для осуществления деятельности, имеющей признаки предпринимательской, а также что данное имущество не используется для осуществления предпринимательской деятельности лицами, арендующими такое имущество.

Врио директора  
Департамента  
государственной  
политики в сфере  
государственной и  
муниципальной службы,  
противодействия  
коррупции



Л.Е. Вахнин