



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ  
АНГАРО - БАЙКАЛЬСКОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Чита  
(место составления акта)

“ 20 ” ноября 20 17 г.  
(дата составления акта)  
10 часов 00 минут  
(время составления акта)

**АКТ ПРОВЕРКИ**

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ 001

По адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Чайковского, д. 8, Министерство природных ресурсов Забайкальского края

(место проведения проверки)

На основании: приказа (распоряжения) Ангаро-Байкальского территориального управления Федерального агентства по рыболовству № 57 от 12.10.2017 г.

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая, документарная, выездная проверка в отношении  
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Министерства природных ресурсов Забайкальского края

Место нахождения: Забайкальский край, г. Чита, ул. Чайковского, д. 8

Место фактического осуществления деятельности: Забайкальский

край (наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)  
индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки: 23.10.2017 – 20.11.2017 г.

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней, с учетом 8-ми часового рабочего дня  
рабочих дней/часов)

Акт составлен: Ангаро-Байкальским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлена: Заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края Протасова Елена Валерьевна 20.10.2017 г. в 09 ч. 00 мин.

(фамилия, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

нет

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку:

Фалилеев Андрей Борисович – начальник Забайкальского территориального отдела контроля, надзора и рыбоохраны Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства

Тельпуховский Алексей Николаевич - заместитель начальника отдела регулирования рыболовства, аквакультуры и согласования Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: : Юдицких Нина Витальевна – начальник отдела водных ресурсов и водопользования Министерства природных ресурсов Забайкальского края; Жук Евгения Александровна – советник отдела водных ресурсов и водопользования Министерства природных ресурсов Забайкальского края.

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения плановой, документарной выездной проверки в отношении Министерства природных ресурсов Забайкальского края установлено:

Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее - Министерство) является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в пределах установленных полномочий, а также по управлению в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Министерство осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского Края от 27 декабря 2016 года N 503.

Министерство в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие полномочия в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов:

самостоятельно принимает нормативные правовые акты:

об утверждении состава и порядка деятельности территориального рыбохозяйственного совета;

об определении границ рыболовных участков во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, расположенных на территории края, а также во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации, прилегающих к территории муниципальных образований Забайкальского края;

распределят квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства;

распределяет квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

распределяет промышленные квоты в пресноводных водных объектах;

принимает заявки на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в пределах своих полномочий;

принимает решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в пределах своих полномочий;

в области охраны и использования объектов животного мира (в части водных биологических ресурсов):

организует и регулирует промышленное, любительское и спортивное рыболовство, рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб;

организует и регулирует прибрежное рыболовство (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), в том числе распределение прибрежных квот и предоставление рыбопромысловых участков;

охраняет водные биологические ресурсы на внутренних водных объектах, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и пограничных зон, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных животных, перечни которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

Непосредственно организация работы по управлению в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также по вопросам в области охраны и использования объектов животного мира (в части водных биологических ресурсов) на территории Забайкальского края возложена на отдел водных ресурсов и водопользования Министерства (Положение об отделе утверждено приказом исполняющего обязанности Министра природных ресурсов Забайкальского края от 13 февраля 2017 года № 212).

**Подготовка предложений по определению общих допустимых уловов применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства и в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.**

Министерством разработан и утвержден административный регламент с целью распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства (приказ 27 марта 2013 года № 11-н/п) и по распределению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Забайкальском крае (приказ от 01 апреля 2013 года № 15-н/п).

Министерство направило в адрес Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства предложения по установлению рекомендованных объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов (далее – ОДУ) которых не устанавливается для организации любительского и спортивного рыболовства, а также рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС) на 2018 год (письмо от 04.10.2017 исх. № 03/10951).

**Распределение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства.**

Предоставление в пользование рыбопромысловых участков для организации любительского и спортивного рыболовства осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 1078. Однако распоряжением Федерального агентства по рыболовству от 6 апреля 2011 года № 8-р деятельность по проведению конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для организации любительского и спортивного рыболовства приостановлена на период до вступления в силу федерального закона «О любительском рыболовстве». В этой связи Министерство в 2016 -

2017 гг. не принимало правовых актов в сфере организации любительского и спортивного рыболовства, в том числе по распределению квот добычи (вылова) водных биоресурсов по данному виду рыболовства.

**Предоставление водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.**

В 2016-2017 годах в адрес Министерства заявок на осуществление рыболовства от КМНС и общин КМНС не поступало (участки за пользователями не закреплены).

**Распределение промышленных квот в пресноводных водных объектах.**

Министерством разработан и утвержден административный регламент по распределению промышленных квот и закреплению долей квот (добычи) вылова водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, в пределах своих полномочий (приказ 28 января 2013 года № 4-н/п).

**Заключение договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в случаях, установленных законодательством.**

Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 01 октября 2013 года № 365 «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов» определены виды водных биоресурсов, в том числе для Байкальского рыбохозяйственного бассейна, для которых устанавливается общий допустимый улов, а именно: омуль байкальский, сиг, хариус (в озере Байкал и впадающих в него реках), байкальская нерпа.

Федеральным агентством по рыболовству для Забайкальского края не установлены квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства, квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, промышленные квоты по причине отсутствия указанных видов.

**Заключение договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, в случаях, установленных законодательством.**

Организация промышленного рыболовства на территории Забайкальского края осуществляется в соответствии с рекомендованными объемами добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Министерством разработан и утвержден административный регламент по предоставлению государственной услуги «Подготовка и заключение договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается» (приказ от 04 февраля 2015 года № 5-н/п). В рамках исполнения указанного полномочия Министерством в соответствии с поступившими заявлениями на 2016 год заключено с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями 17 договоров и на 2017 год 23 договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Обнаружено, что не все пользователи водных биоресурсов соблюдают обязанности по выполнению условий договора пользования водными биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается в части предоставления ежеквартальных отчетов о добыче (вылове) водных биоресурсов. Так, трое индивидуальных предпринимателей (ИП Дмитриев А.Ю., ИП Сидельников О.С. и ИП Смекалина В.А.), заключивших с Министерством договоры пользования водными биоресурсами на 2017 год не предоставили отчетность за II квартал. Отчеты были предоставлены указанными пользователями в ходе проверки.

**Утверждение перечня рыбопромысловых участков, расположенных на территории Забайкальского края, в соответствии с законодательством.**

Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 сентября 2015 года № 478 утвержден Перечень рыбопромысловых участков Забайкальского края, который включает 13 объектов, 11 из которых для осуществления промышленного рыболовства и два для осуществления рыболовства в целях ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС). Участки для осуществления любительского и спортивного рыболовства в указанном перечне отсутствуют.

**Утверждение перечня рыбоводных участков, расположенных на территории Забайкальского края, в соответствии с законодательством.**

Приказом Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края от 26 июня 2015 года № 264 создана комиссия по определению границ рыбоводных участков, расположенных на территории Забайкальского края. Приказом Министерства природных ресурсов и промышленной политики от 27 ноября 2015 года № 549 утвержден Перечень рыбоводных участков Забайкальского края, который включает 16 объектов.

**Организация и проведение конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков, а также заключение таких договоров в случаях, установленных законодательством.**

Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 сентября 2015 года № 478 утвержден Перечень рыбопромысловых участков Забайкальского края. 31 августа 2017 года Министерством объявлен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Забайкальского края.

31 августа 2017 года на официальном сайте размещена документация о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков. 03 октября 2017 года проведено заседание Комиссии по вскрытию конвертов с заявками. В настоящее время ведется процедура рассмотрения поступивших заявок.

**Проведение рыбохозяйственных мероприятий за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на реализацию полномочий в области охраны и использования водных биологических ресурсов.**

С целью сохранения и развития рыбохозяйственного комплекса края Министерством разработана и утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 28 октября 2013 года № 465 (с изм., внесенными постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 402) Государственная программа Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов», в состав которой вошла подпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса». Финансирование указанной подпрограммы предусмотрено за счет средств федерального бюджета (субвенции на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов) и краевого бюджета (по причине дефицита краевого бюджета финансирование не осуществлялось). Указанная субвенция на реализацию переданных полномочий входит в состав Единой субвенции и предоставляется краю в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13 июля 2006 года № 370 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов» без привлечения средств краевого бюджета.

Ежегодно Министерству, в рамках предоставления из федерального бюджета единой субвенции на выполнение полномочий переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, выделяется субвенция на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов.

Размер субвенций из федерального бюджета в 2016 году составил 457 600 руб. Указанные средства освоены в полном объеме.

Размер субвенций из федерального бюджета в 2017 году составил 491 100 руб. На 20 октября указанные средства освоены в полном объеме, в том числе:

- 42 218 рубля 84 копейки на оказание услуг по очистке береговой полосы озера Шакшинское в рамках государственного контракта от 24 апреля 2017 года № 16р. Исполнитель – ГБУ «Дирекция природного парка «Ивано-Арахлейский». Услуги в рамках данного государственного контракта оказаны и оплачены в полном объеме;

- 66 687 рублей на оказание услуг по очистке береговой полосы озера Шакшинское Ивано-Арахлейской системы озер в рамках договора от 01 августа 2017 года № 32. Исполнитель – ГБУ

«Дирекция природного парка «Ивано-Арахлейский». Услуги в рамках данного государственного контракта оказаны и оплачены в полном объеме;

- 83 414 рублей на оказание услуг по очистке береговой полосы озера Иван Ивано-Арахлейской системы озер в рамках договора от 01 августа 2017 года № 28. Исполнитель – ГБУ «Дирекция природного парка «Ивано-Арахлейский». Услуги в рамках данного государственного контракта оказаны и оплачены в полном объеме;

- 99 722 рубля на оказание услуг по очистке береговой полосы озера Тасей Ивано-Арахлейской системы озер в рамках договора от 01 августа 2017 года № 29. Исполнитель – ГБУ «Дирекция природного парка «Ивано-Арахлейский». Услуги в рамках данного государственного контракта оказаны и оплачены в полном объеме.

- 39 871 рубль 66 копеек на оказание услуг по очистке береговой полосы озера Арей в рамках договора от 01 августа 2017 года № 27. Исполнитель – ГБУ «Дирекция природного парка «Арей». Услуги в рамках данного государственного контракта оказаны и оплачены в полном объеме.

- 61 217 рублей 60 копеек на оказание услуг по очистке береговой полосы реки Чита Забайкальского края в районе моста через реку Чита на участке автомобильной дороги: Каштакское кольцо-Романовское кольцо, в рамках договора от 01 августа 2017 года № 30. Исполнитель – ИП Даньшов А.В. Услуги в рамках данного государственного контракта оказаны и оплачены в полном объеме.

- 97 968 рублей на оказание услуг по очистке водных объектов от брошенных орудий лова, заключенному с ГБУ «Дирекция природного парка «Ивано-Арахлейский» (от 01 августа 2017 года № 31). Услуги в рамках данного государственного контракта оказаны и оплачены в полном объеме.

Вышеуказанные договоры заключены в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отчеты о проведенных рыбохозяйственных мероприятиях предоставляются ежеквартально.

#### **Охрана водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах.**

Реализация переданного РФ полномочия по охране водных биологических ресурсов закреплена за советником отдела водных ресурсов и водопользования и главным инженером отдела водных ресурсов и водопользования – государственным инспектором Забайкальского края в области охраны окружающей среды (далее по тексту – государственный инспектор).

В рамках исполнения указанного полномочия в соответствии с должностной инструкцией государственный инспектор принимает участие в оперативных выездах с целью проверки соблюдения законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, осуществляемых в соответствии с порядком направления в оперативные выезды. По причине того, что указанный государственный инспектор не наделен правом составления протоколов в ходе оперативных рейдов, им составляются сообщения о выявленных нарушениях законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и материалы по выявленным нарушениям передаются в Забайкальский территориальный отдел контроля, надзора и рыбоохраны Ангаро-Байкальского территориального Управления Росрыболовства.

В 2016 году государственным инспектором принято участие в 25 оперативных выездах и составлено шесть сообщений о выявленных нарушениях законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. По состоянию на 20 октября 2017 года государственным инспектором принято участие в 18 оперативных выездах и по результатам указанных выездов составлено 1 сообщение о выявленных нарушениях законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, также выявлен факт незаконной добычи водных биологических ресурсов посредством электроудочки. Впоследствии Военным следственным комитетом было возбуждено уголовное дело в отношении гражданина Буракова А.Л.

Сообщения о выявленных нарушениях переданы в Забайкальский территориальный отдел контроля, надзора и рыбоохраны Ангаро-Байкальского территориального Управления Росрыболовства.

**Заключение:**

Министерством в целом выполняются возложенные функции в сфере обеспечения организации рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В тоже время установлено, что Министерством после утверждения в установленном порядке перечня рыбопромысловых участков, в течение 2016- первой половине 2017 гг. конкурсы на предоставление рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах Забайкальского края не проводились, договоры о предоставлении рыбопромысловых участков с пользователями водных биологических ресурсов не заключались. То есть Министерством в неполном объеме реализованы переданные полномочия по предоставлению указанных рыбопромысловых участков в пользование на осуществление промышленного рыболовства юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям. Однако в ходе проверки установлено, что меры по устранению указанного замечания Министерством принимаются, конкурсная процедура проводится.

В п. 5.4.7. и п. 5.4.8. Положения об отделе водных ресурсов и водопользования Министерства (утверждено Приказом Министерства от 13 февраля 2017 года № 212) необходимо внести изменения в части исключения полномочий по проведению конкурсов и заключению договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для организации любительского и спортивного рыболовства и аквакультуры. Данные полномочия возложены на федеральные органы исполнительной власти в области рыболовства.

Министерству необходимо усилить контроль за предоставлением пользователями водных биологических ресурсов ежеквартальных отчетов о добыче (вылове) водных биоресурсов в соответствии с п.3 д. типового договора пользования водных биологических ресурсов (в редакции Постановлений Правительства РФ от 03.08.2012 г. № 796, от 14.02.2017 г. № 796).

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): не выявлены

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): не выявлены

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки): внесена

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

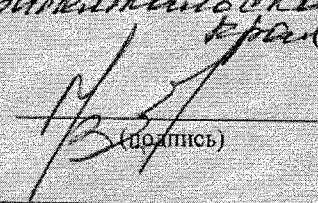
Подписи лиц, проводивших проверку:

\_\_\_\_\_  
А.Б. Фалиев

С актом проверки ознакомлен (а), копию акта со всеми приложениями получил (а):

Валков Александр Игоревич министр природных ресур-  
(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица  
или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя,  
его уполномоченного представителя) сов Забайкальского  
края

“ 20 ” ноября 20 17 г.



(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного должностного лица (лица),  
проводившего проверку)