

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА И ОКЕАНОГРАФИИ»
(ФГБНУ ВНИРО»)

ВЫПИСКА

из протокола заседания
Ученого совета ФГБНУ «ВНИРО»

10 октября 2024 года

№ 19

2. Рассмотрение Методических рекомендаций «Требования к содержанию программы производственного экологического контроля за влиянием хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания»

Слушали: Барабашина Т.О.

Принято решение:

2.1. Одобрить с учетом состоявшегося обсуждения Методические рекомендации «Требования к содержанию программы производственного экологического контроля за влиянием хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания» для организации и проведения работ по производственному экологическому контролю.

2.2. Во исполнение протокольного поручения Росрыболовства (Протокол совещания у заместителя руководителя Агентства М.С. Иваника от 30 мая 2024 г. № 93, пункт 3) направить Методические рекомендации «Требования к содержанию программы производственного экологического контроля за влиянием хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания» в Росрыболовство.

Председатель заседания
Секретарь заседания

Булатов О.А.
Сытова М.В.

Выписка верна:
Ученый секретарь
ФГБНУ «ВНИРО»

10.10.2024 г.



М.В. Сытова



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ РЫБНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ОКЕАНОГРАФИИ»
(ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО»)**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ТРЕБОВАНИЯ

**К СОДЕРЖАНИЮ ПРОГРАММЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ЗА ВЛИЯНИЕМ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОСТОЯНИЕ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ И СРЕДЫ
ИХ ОБИТАНИЯ**

Настоящие рекомендации рассмотрены и одобрены на заседании Ученого совета

ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО» 10.10.2024 (Протокол №19)

**Москва
2024**

СОДЕРЖАНИЕ

Сведения о разработчике	3
Введение	4
1. Назначение Программы производственного экологического контроля	6
2. Содержание Программы	6
2.1. Сведения об объекте хозяйственной или иной деятельности, характеристике воздействия и применяемых мерах по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания	7
2.2. Сведения о водном объекте (объектах) рыбохозяйственного значения на который (-ые) оказывается воздействие	7
2.3. Сведения о периодичности наблюдений, контролируемых параметрах при осуществлении производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений	8
2.3.1. Сведения о запланированном проведении гидробиологических, ихтиологических, гидрологических и гидрохимических наблюдений (исследований) должны содержать:	8
2.3.2. Периодичность отбора и анализа проб:	9
2.3.3. Сроки проведения наблюдений:	9
2.3.4. Методы (методики) проведения отбора проб и анализа проб:	9
2.3.5. Рекомендуемый перечень контролируемых параметров:	9
3. Нормативно-правовые документы	11
Приложение №1	13

СВЕДЕНИЯ О РАЗРАБОТЧИКЕ

Разработка и составление Методических рекомендаций была проведена сотрудниками ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО».

ВВЕДЕНИЕ

На основании статьи 67 Федерального закона от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

В соответствии с пунктом 2 статьи 67 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, обязаны разрабатывать программу ПЭК, осуществлять ПЭК в соответствии с установленными требованиями, документировать информацию и хранить данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания» (далее – постановление Правительства №380) производственный экологический контроль (далее - ПЭК) является одной из мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при оценке влияния осуществляемой деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Общие требования к организации и осуществлению производственного экологического контроля (ПЭК) (кроме радиационного контроля) субъектами хозяйственной и иной деятельности определены ГОСТ Р 56062-2014 «Национальный Стандарт Российской Федерации. Производственный экологический контроль. Общие положения».

ГОСТ Р 56063-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Производственный экологический мониторинг. Требования к программам производственного экологического мониторинга» для субъектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляющих производственный экологический контроль (ПЭК), установлены требования к программам производственного экологического мониторинга (далее – ПЭМ).

ГОСТ Р 56059-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Производственный экологический мониторинг. Общие положения» содержит основные требования к организации и осуществлению производственного экологического мониторинга.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области

охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил в области охраны окружающей среды.

Производственный экологический мониторинг - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

Производственный экологический мониторинг (ПЭМ) за влиянием осуществляемой деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания проводится в целях выполнения требований постановления Правительства № 380 об осуществлении производственного экологического контроля.

Цель производственного экологического мониторинга – получение достоверных данных об актуальном состоянии при осуществлении хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, с целью соблюдения требований природоохранного законодательства в области сохранения водных биологических ресурсов.

Основные виды деятельности, при осуществлении которых водным биоресурсам наносится значительный ущерб:

- дноуглубительные работы, расчистка русел водных объектов, создание искусственных земельных участков и другие работы, связанные с изменением дна и берегов водных объектов;
- проведение сейсморазведочных, взрывных и буровых работ;
- разработка месторождений полезных ископаемых;
- строительство, реконструкция с последующей эксплуатацией крупных объектов капитального строительства (морские порты; терминалы нефтегазовые, по перевалке сухих грузов; линейные объекты – объекты транспорта, нефтепроводы, газопроводы и др.);
- строительство и эксплуатация объектов гидроэнергетики;
- строительство и эксплуатация водозаборных сооружений.

1. Назначение Программы производственного экологического контроля

Программа производственного экологического контроля за влиянием хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания (далее - Программа) должна разрабатываться и утверждаться юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, если указанная деятельность затрагивает акваторию и/или пойменную часть водного объекта и/или предусматривает забор воды из водного объекта или сброс сточных вод в водный объект, при этом размер вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания, определенный в соответствии с требованиями «Методики определения последствий негативного воздействия при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания и разработки мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния», утвержденной приказом Федерального агентства по рыболовству от 06 мая 2020 г. № 238, превышает 10 кг.

Программа разрабатывается на основе выполненной оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания и направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (Росрыболовство и его территориальные управления).

В случаях изменения характера, вида и объема оказываемого воздействия юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, должны скорректировать Программу в целях приведения ее в соответствие с настоящими требованиями в течение 60 рабочих дней со дня внесения указанных изменений.

Положения настоящих Методических рекомендаций могут изменяться и дополняться по мере изменения законодательства, нормативных и методических документов в области охраны окружающей среды и природопользования.

2. Содержание Программы

Программа производственного экологического контроля за влиянием хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания должна содержать разделы:

- сведения об объекте хозяйственной или иной деятельности, характеристике воздействия, применяемых мерах по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания;
- сведения о водном объекте (объектах) рыбохозяйственного значения, на который(-ые) оказывается воздействие;
- сведения о периодичности наблюдений, методиках (методах) измерений, контролируемых параметрах при осуществлении производственного экологического контроля, местах отбора проб и используемом оборудовании при проведении производственного экологического контроля.

2.1. Сведения об объекте хозяйственной или иной деятельности, характеристике воздействия и применяемых мерах по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания

Раздел должен содержать:

- административно-территориальное расположение района работ (объекта);
- природные и климатические условия в районе размещения объекта;
- характеристика хозяйственной или иной деятельности (краткое описание производимой деятельности, объемы работ, график (календарный план) проведения работ;
- сведения о видах воздействия, оказывающих негативное влияние на состояние водных биоресурсов и среды их обитания и характеристике воздействия, включая величину размера вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания;
- сведения о применяемых мерах по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, в том числе сроки ограничения работ, направленные на снижение негативного воздействия на водные биоресурсы (нерест, нерестовые миграции, скат молоди).

2.2. Сведения о водном объекте (объектах) рыбохозяйственного значения на который (-ые) оказывается воздействие

Раздел должен содержать:

- общие сведения о водном объекте (наименование водного объекта, наименование рыбохозяйственного бассейна к которому относится водный объект, основные гидрологические данные водного объекта, код государственного водного реестра, код государственного рыбохозяйственного реестра (при наличии));
- сведения о биомассе, численности и видовом составе кормовых организмов (фитопланктон, зоопланктон и зообентос), биомасса рыб, рыбообразных и морских млекопитающих в отношении, которых оказано негативное воздействие, с указанием наличия в акватории (в зоне производства работ) мест нереста и зимовки;
- иные сведения (при наличии), в том числе:

- данные мониторинговых наблюдений за фоновым состоянием среды обитания водных биоресурсов и изменением показателей качества воды (загрязнением) водного объекта (при наличии);
- установленные нормативы допустимого воздействия на водный объект (при наличии).

2.3. Сведения о периодичности наблюдений, контролируемых параметрах при осуществлении производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений

Раздел должен содержать:

- сведения о запланированном проведении гидробиологических наблюдений (исследований) по оценке состояния основных групп гидробионтов (фитопланктона, зоопланктона, бентоса);
- сведения о запланированном проведении ихтиологических наблюдений ¹ (исследований) по оценке состояния ихтиофауны и ихтиопланктона;
- сведения о запланированном проведении гидрологических и гидрохимических наблюдений ².

2.3.1. Сведения о запланированном проведении гидробиологических, ихтиологических, гидрологических и гидрохимических наблюдений (исследований) должны содержать:

- географические координаты станций отбора проб с указанием номера каждой станции;
- перечень контролируемых на каждой станции параметров, определяемый в соответствии со спецификой хозяйственной деятельности, приводящей к негативному воздействию на водные биоресурсы и среду их обитания;
- периодичность отбора проб;

¹ <1>. Ихтиологические исследования проводятся при наличии в водном объекте особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, а также видов водных биоресурсов, в отношении которых осуществляется промышленное и (или) прибрежное рыболовство), в целях систематической (до момента окончания работ) оценки изменений биологического состояния, численности, распределения и воспроизводства водных биоресурсов под воздействием негативных факторов деятельности. Разрешение на вылов (добыча) водных биоресурсов при проведении ихтиологических исследований оформляется в соответствии с действующим законодательством.

² <2> Данный подраздел не разрабатывается для объектов хозяйственной и (или) иной деятельности, для которых разрабатывается программа производственного экологического контроля за деятельностью, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с требованиями, утвержденными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

- информацию об орудиях лова, оборудовании для отбора и обработки гидробиологического и ихтиологического материала и плавсредствах, необходимых для проведения мониторинга;

- методы (методики) проведения отбора и анализа проб.

2.3.2. Периодичность отбора и анализа проб:

- до начала производства работ, в случае отсутствия сведений о состоянии водных биоресурсов и среды их обитания;

- в период проведения работ;

- после окончания производства работ.

2.3.3. Сроки проведения наблюдений:

Сроки проведения гидрологических, гидрохимических, ихтиологических и гидробиологических наблюдений (исследований) определяются Программой производственного экологического контроля с учетом видов, объемов и продолжительности воздействия на окружающую среду.

В случае осуществления хозяйственной или иной деятельности в период миграций рыб и других их перемещений по акватории водного объекта (объектов) (нерестовые, нагульные и зимовальные миграции), рекомендуется проводить ихтиологические исследования в сроки, охватывающие, в том числе, указанные периоды миграций.

2.3.4. Методы (методики) проведения отбора проб и анализа проб:

Должны отвечать требованиям природоохранного законодательства и соответствовать современным научным методическим подходам изучения водной среды, донных отложений и водных биологических ресурсов.

Перечень рекомендованных методических публикаций и методик приводится в Приложении №1.

2.3.5. Рекомендуемый перечень контролируемых параметров:

Ихтиологические параметры:

- видовой состав рыб;

- численность рыб отдельно по видам (экз./га);

- биомасса рыб отдельно по видам (кг/га);

- видовой состав ихтиопланктона;

- численность ихтиопланктона отдельно по видам (экз./м³);

- биомасса ихтиопланктона отдельно по видам (г/м³);

Гидробиологические параметры:

При исследовании фитопланктона, зоопланктона и зообентоса определяются следующие показатели:

- состав основных систематических групп и видов;
- численность (общая; основных систематических групп и массовых видов);
- биомасса (общая; основных систематических групп и массовых видов).

Гидрологические параметры:

- глубина водного объекта по сетке станций (м);
- скорость течения (м/с);
- температура воды (С°);
- прозрачность воды по диску Секки (см);

Гидрохимические параметры:

- водородный показатель (рН);
- взвешенные вещества (мг/л);
- растворённый кислород (мг/л);
- биохимическое потребление кислорода (БПК5) (мг/л).

при необходимости:

- минерализация воды (мг/л);
- жёсткость воды (мг-эквивалент/л);
- солёность (промиле, ‰);
- содержание минеральных форм биогенных элементов (общего азота, фосфора, сульфатов) (мг/л);
- концентрация растворенных форм тяжёлых металлов (железо, никель, марганец, кобальт, медь, цинк) и токсичных соединений (мышьяка, свинца, кадмия, ртути и др., если это является продуктом хозяйственной или иной деятельности);
- концентрация нефтепродуктов (определение общего содержания и идентификация происхождения (источников) нефтепродуктов на основе хроматографического анализа n-алканов);
- фенолы (общая концентрация).

В случае необходимости могут исследоваться другие контролируемые (ихтиологические, гидробиологические, гидрологические и гидрохимические) параметры, в зависимости от специфики хозяйственной или иной деятельности.

Исследования должны проводиться с использованием поверенных средств измерения и оборудования по соответствующим методикам исследований, а также аттестованным методикам химического анализа в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Результаты производственного экологического контроля в виде отчета направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (Росрыболовство и его территориальные управления).

3. Нормативно-правовые документы

- Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 20 декабря 2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 596 «Об утверждении Перечня особо ценных и ценных видов водных биологических ресурсов»;
- Приказ Федерального агентства по рыболовству от 06 мая 2020 г. № 238 «Об утверждении Методики определения последствий негативного воздействия при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания и разработки мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;
- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;
- ГОСТ Р 56062-2014 «Национальный Стандарт Российской Федерации. Производственный экологический контроль. Общие положения»;
- ГОСТ Р 56063-2014 «Производственный экологический мониторинг. Требования к

программам производственного экологического мониторинга».

- ГОСТ Р 56059-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Производственный экологический мониторинг. Общие положения» содержит основные требования к организации и осуществлению производственного экологического мониторинга.

Перечень рекомендованных методик по сбору и обработке материалов*

Гидробиологические наблюдения (исследования) выполняются по следующим методикам:

Фитопланктон - Радченко И.Г., Капков В.И., Федоров В.Д. Практическое руководство по сбору и анализу проб морского планктона: Учебно-методическое пособие для студентов биологических специальностей университетов. М.: Мордвинцев, 2010. 60 с.,

Инструкция по сбору и обработке планктона. М.: Изд-во ВНИРО, 1971 г. 82 с.;

Зоопланктон - Методические рекомендации по сбору и обработке материалов при гидробиологических исследованиях на пресноводных водоемах. Зоопланктон и его продукция, 1982, Определитель зоопланктона и зообентоса пресных вод Европейской России. Том 1.

Зообентос - Методические рекомендации по сбору и обработке материалов при гидробиологических исследованиях на пресноводных водоемах. Зообентос и его продукция, 1983 г.,

Определитель пресноводных беспозвоночных России и сопредельных территорий. Т.3-6,

Нейман А.А. Рекомендации по исследованию бентоса шельфов. – М.: ВНИРО, 1983. 24 с;

Возможно выполнение наблюдений (исследований) по другим методикам.

Ихтиологические наблюдения (исследования) выполняются по следующим методикам:

Ихтиопланктон - Расс Т.С., Казанова И.И. Методическое руководство по сбору икринок, личинок и мальков рыб, 1966 г.;

Ихтиофауна –

Правдин И.Ф. Руководство по изучению рыб, 1966 г.;

Коблицкая А.Ф. Определитель молоди пресноводных рыб, 1981 г.;

Атлас пресноводных рыб России, 2002 г.;

Сечин Ю.Т. Методические указания по оценке численности рыб в пресноводных водоемах, 1990 г.; др.

Возможно выполнение наблюдений (исследований) по другим методикам.

Гидрологические наблюдения (исследования) выполняются по следующим методикам:

Наставление гидрометеорологическим станциям и постам. Выпуск 2. Часть II. Гидрологические наблюдения на постах, 1972 г. (раздел 7 и 9);

Наставление гидрометеорологическим станциям и постам. Выпуск 6. Часть I. Гидрологические наблюдения и работы на больших и средних реках, Л., 1978 г. (Раздел 8).

Возможно выполнение наблюдений (исследований) по другим методикам.

Гидрохимические наблюдения (исследования) выполняются по следующим методикам:

Руководство по методам гидробиологического анализа поверхностных вод и донных отложений», утвержденным Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды (под ред. Абакумова, 1983 г.);

ГОСТ 17.1.3.07–82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков»;

ГОСТ Р 59024-2020 «Вода. Общие требования к отбору проб»;

Возможно выполнение наблюдений (исследований) по любым аттестованным методикам, внесенным в федеральный реестр.

***Для всех видов исследований допускается применение современных и актуальных методических рекомендаций и методик по мере их публикаций и соответствующего утверждения.**